

# КРАЕВАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

## ПРОТОКОЛ

25 июня 2020 г.

г. Краснодар

№ 2

заседания краевой межведомственной  
комиссии по охране труда

Председательствующий – Чаркова И.С.

Секретарь – Помокаев В.И.

Присутствовало: 16 членов комиссии (список прилагается)

### ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О состоянии условий и охраны труда в организациях сельского хозяйства, расположенных на территории Краснодарского края.

Доклад заместителя руководителя Государственной инспекции труда в Краснодарском крае Остапцова С.А.

Доклад начальника управления инженерно-технической политики министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Павлова Д.Н.

2. О внедрении и обеспечении функционирования системы управления охраной труда в организациях края, в том числе подведомственных органам исполнительной власти Краснодарского края, органам местного самоуправления.

Доклад заместителя руководителя Государственной инспекции труда в Краснодарском крае Остапцова С.А.

Доклад начальника отдела управления охраной труда и социальных гарантий министерства труда и социального развития Краснодарского края Мацокина А.М.

Содокладчики:

представитель ПАО "Кубаньэнерго" Иванова Татьяна Эдуардовна;

представитель ООО "Краснодар Водоканал" Ташкин Владислав Иванович.

3. Об итогах краевых конкурсов детского рисунка "Я выбираю безопасный труд", "Лучший специалист по охране труда Краснодарского края", Всероссийского конкурса на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда "Успех и безопасность".

нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, неудовлетворительная организация производства работ и нарушение технологического процесса, нарушение дисциплины труда – по 2 н/с.

Из материалов расследования следует, что основными типами (видами) происшествий, при которых произошли несчастные случаи на производстве, являются:

транспортные происшествия на наземном транспорте – 7 н/с;

воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. – 6 н/с;

падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр. – 3 н/с.

Типичный пример несчастного случая в сельском хозяйстве – это несоблюдение требований охраны труда при обслуживании различных прицепных механизмов, используемых с тракторами. Привел пример, в АО "Агрообъединение "Кубань" тракторист-машинист во время замены водонапорного рукава прицепа, при работающем двигателе и включенном вале отбора мощности рукавом спецодежды зацепился за вращающийся вал, после чего руку пострадавшего затянуло в оборудование.

Кроме этого, в сельском хозяйстве работники зачастую игнорируют элементарные требования охраны труда при работе с ударным инструментом в части использования средств защиты глаз.

Отметил, что на многих предприятиях, как устанавливалось в ходе расследования несчастных случаев, фактически не функционировала система управления охраной труда, не были оценены профессиональные риски, работники не имели соответствующей подготовки и квалификации для проведения различных видов работ, при выполнении которых получали травмы.

Анализ результатов специальной оценки условий труда показывает, что общее количество рабочих мест в сельском хозяйстве, на которых проведена специальная оценка условий труда составляет 68 292 места (более 100 % от замещенных рабочих мест в организациях сельского хозяйства на март 2020 года, согласно сведениям из Управления Росстата по Краснодарскому краю и Республике Адыгея). На данных рабочих местах заняты 86 561 работник.

С оптимальными и допустимыми условиями труда (класс 1 и 2) зарегистрировано 48 518 рабочих мест (РМ), на которых занято 61 665 работников.

С вредными условиями труда зарегистрировано 19 767 рабочих мест (или 28,9 % от общего количества рабочих мест в сельском хозяйстве), на которых занято 24 889 работников, в том числе:

по классу 3.1. – 15 163 РМ (18 995 работников);

по классу 3.2. – 4 422 РМ (5 531 работник);

по классу 3.3. – 175 РМ (251 работник);

по классу 3.4. – 7 РМ (112 работников).

С опасными условиями труда зарегистрировано 7 рабочих мест, на которых занято 7 работников.

Павлов Д.Н. сообщил, что за 2019 год в организациях агропромышленного комплекса Краснодарского края (далее – АПК) в результате несчастных слу-

1; непроведение инструктажа по охране труда – 1; неприменение работником средств индивидуальной защиты – 1; прочие причины – 1.

Видами тяжелых травм явились: воздействие вредных веществ путем вдыхания, попадания внутрь или абсорбции – 5; транспортные происшествия на наземном транспорте – 4; защемление между неподвижными и движущимися предметами, деталями и машинами – 2; падение на ровной поверхности одного уровня – 1; контактные удары при столкновении с движущимися предметами, деталями и машинами – 1; защемление между движущимися предметами, деталями и машинами – 1; попадание инородного предмета – 1; соприкосновение с горячими и раскаленными частями оборудования, предметами или материалами – 1.

От несчастных случаев на производстве со смертельным исходом пострадало 14 работников, в аналогичном периоде 2018 года также 14. Причины травматизма со смертельным исходом: нарушение правил дорожного движения – 3; нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств – 2; неудовлетворительная организация производства работ – 1; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 1; прочие причины – 1.

Виды травм со смертельным исходом: транспортные происшествия на наземном транспорте – 3; воздействие вредных веществ путем вдыхания, попадания внутрь или абсорбции – 3; обвалы зданий, стен – 2; транспортные происшествия на железнодорожном транспорте – 3; контактные удары при столкновении с движущимися предметами, деталями и машинами – 1; контактные удары при столкновении с неподвижными предметами, деталями и машинами – 1; защемление между неподвижными и движущимися предметами, деталями и машинами – 1.

Организациями АПК края израсходовано на мероприятия по охране труда 1030,6 млн. рублей. На одного работника в среднем по краю израсходовано 7065 рублей, что на 177 рублей или на 2 % больше чем в прошлом году. Меньше всего израсходовано на одного работника в муниципальных образованиях: Крымский район (1888 рублей), город-курорт Сочи (2011 рублей) и Тимирязевский район (2622 рубля); больше в муниципальных образованиях: Тимашевский район (23971 рубль), город Горячий Ключ (15337 рублей) и город-курорт Геленджик (13965 рублей).

Докладчик также сообщил, что министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края до заместителей глав муниципальных образований, курирующих сельское хозяйство, доводятся показатели производственного травматизма, в конце 2019 года проведены совещания с руководителями сельскохозяйственных организаций, в организациях отрасли проводятся конкурсы по охране труда.

#### ВЫСТУПИЛИ:

Чаркова И.С. отметила высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом в организациях АПК, призвала пересмотреть министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Красно-

4.2. Организовать информационно-разъяснительную работу с руководителями организаций АПК по вопросу создания и функционирования системы управления охраной труда, а также по внедрению принципов концепции "нулевого травматизма" в систему управления охраной труда.

5. Генеральному директору АО "Кореновсксахар" (г. Кореновск) Харину В.В. рекомендовать:

5.1. Провести анализ существующей в организации системы управления охраной труда и обеспечить ее эффективное функционирование.

5.2. Разработать дополнительный план организационно-технических мероприятий, направленных на снижение или ликвидацию производственных рисков.

5.3. Усилить внимание всего инженерно-технического состава организации к вопросам охраны труда, контроля за обучением работников безопасным методам и приемам выполнения работ.

5.4. Рассмотреть и привести нормативную численность работников службы охраны труда в организации в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по охране труда.

5.5. Информацию о принятых мерах направить в срок до 1 сентября 2020 г. секретарю краевой межведомственной комиссии по охране труда (Зиповская ул., д. 5, г. Краснодар, 350010 и электронной почтой: v.pomokaev@mtsr.krasnodar.ru).

6. Руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям АПК:

обеспечивать своевременное проведение обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации, в том числе руководителей и специалистов в соответствии с требованиями законодательства;

рекомендовать использовать суммы страховых взносов в Фонд социального страхования РФ на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

продолжить проведение специальной оценки условий труда рабочих мест, принимать меры по устранению или снижению выявленных в ходе проведения СОУТ вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса.

Голосовали: "За – 16 чел., против – 0 , воздержалось – 0".

2. СЛУШАЛИ:

"О внедрении и обеспечении функционирования системы управления охраной труда в организациях края, в том числе подведомственных органам исполнительной власти Краснодарского края, органам местного самоуправления".

Остапцов С.А. сообщил, что Трудовым кодексом Российской Федерации с января 2014 года работодателям вменено в обязанность обеспечивать создание и функционирование системы управления охраной труда.

охраны труда с учетом специфики своей деятельности, достижений современной науки и наилучшей практики, принятых на себя обязательств и на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также рекомендаций Международной организации труда по СУОТ и безопасности производства.

Проверка создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда организуется на основе последовательного рассмотрения комплекса взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, формирующих систему управления охраной труда, приведенных в приложении к Методическим рекомендациям согласно Блок-схеме.

Проведение внеплановой проверки у работодателя разделяется на 2 части:

- 1-я часть - проверка документов системы управления охраной труда;
- 2-я часть - проверка рабочих мест.

В рамках проверки документов системы управления охраной труда изучаются запрошенные локальные нормативные акты работодателя и иные документы (журналы, акты, реестры и тому подобное), подтверждающие соответствие созданной у него системы управления охраной труда требованиям Типового положения и других нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

В рамках проверки рабочих мест оценивается соответствие данных рабочих мест, оборудования, транспортных средств, территорий, зданий, сооружений, производственных и технологических процессов государственным нормативным требованиям охраны труда, а также практическая реализация процедур системы управления охраной труда.

Подчеркнул, что практика проведения проверок создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда показывает, что работодатели зачастую не выполняют элементарных требований для создания системы. Также не обеспечивается фактическое функционирование системы. Практически во всех проверенных предприятиях (за редким исключением), как правило, не оценены профессиональные риски. Отсюда фактически не ведется работа по снижению уровней профессиональных рисков по отдельным рабочим местам.

С целью организации процедуры управления профессиональными рисками работодатели не выполняют следующие мероприятия по управлению профессиональными рисками:

- выявление опасностей;
- оценка уровней профессиональных рисков;
- снижение уровней профессиональных рисков.

Идентификация опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, и составление их перечня должны осуществляться работодателем с привлечением службы (специалиста) охраны труда, комитета (комиссии) по охране труда, работников или уполномоченных ими представительных органов (при их наличии).

Методы оценки уровня профессиональных рисков определяются работодателем самостоятельно с учетом характера своей деятельности и сложности

Вопросы создания и функционирования системы управления охраной труда в организациях края постоянно рассматриваются на заседаниях краевой межведомственной комиссии по охране труда.

Отметил, что решением комиссии от 28 июня 2019 г. главам муниципальных образований Краснодарского края было рекомендовано принять меры по завершению работ по созданию и функционированию СУОТ в администрациях муниципальных образований и подведомственных организациях до 1 октября 2019 г.

Министерством проведен контроль выполнения решения комиссии и анализ поступивших сведений показал, что не во всех муниципальных образованиях это решение комиссии было выполнено. Это муниципальные образования: город Анапа (96 %), город Армавир (82 %), Абинский (92 %), Курганинский (95 %), Лабинский (98 %), Новокубанский (97 %), Староминский (89 %), Темрюкский (84 %), Усть-Лабинский (95 %) районы.

Далее сообщил, что решением комиссии от 26 сентября 2019 г. руководителям организаций всех форм собственности и индивидуальным предпринимателям рекомендовано обеспечить создание и функционирование в организации системы управления охраной труда в срок до 1 июля 2020 г.

По данным краевого мониторинга в 2016 году 19,8 % организаций края, участвующих в мониторинге имели утвержденную систему управления охраной труда, в 2017 году – 36,3 %, в 2018 году – 43,4 %, в 2019 году – 50,3 %.

Привел примеры муниципальных образований, где крайне низкие показатели количества организаций, имеющих утвержденную систему управления охраной труда: Гулькевичский район (10,1 %), Туапсинский (20,0 %), Успенский (21,9 %), Калининский (23,8 %), Выселковский (28,5 %), Крыловской (28,9 %), Староминский (29,9 %), Кореновский (31,0 %), Белоглинский (31,5 %), Усть-Лабинский (32,5 %) и другие.

Лучшие показатели отмечены в городе Горячий Ключ (73,7 %), Лабинском (98,2 %), Белореченском (93,8 %), Приморско – Ахтарском (80,8 %), Куцшевском (80,2 %), Ейском (78,6 %), Абинском (75,0 %) районах.

Отметил, что по результатам данных мониторинга за 1 полугодие 2020 г. министерство проанализирует состояние проведения работ по созданию и функционированию организациями края системы управления охраной труда и будет направлять в Государственную инспекцию труда в Краснодарском крае информацию о работодателях, не выполняющих требования Трудового кодекса РФ.

Докладчик считает, что результаты применения системы управления охраной труда не могут зависеть только от заинтересованности работодателя. Без активного участия работников организации, система управления охраной труда не может эффективно функционировать. Поэтому огромное значение имеет правильная организация работы комитетов (комиссий), и уполномоченных (доверенных) лиц профессиональных союзов. Только участие всех социальных партнеров в управлении охраной труда обеспечит создание и эффективное функционирование системы управления охраной труда в крае. Эту работу необходимо продолжать и дальше, всем заинтересованным

технологических процессов, оснащение работников качественными инструментами и приспособлениями, эффективными средствами индивидуальной и коллективной защиты.

9. Стимулировать внедрение инновационных подходов и технологий, обеспечивающих безопасность работников при ведении производственной деятельности.

10. Постоянно совершенствовать и повышать эффективность системы управления охраной труда (СУОТ) с учетом современных методов, стандартов и передового опыта в области охраны труда.

11. Формировать у работников культуру безопасного поведения и обеспечивать соблюдение требований охраны труда в процессе трудовой деятельности.

12. Устанавливать и поддерживать необходимую компетентность руководителей, специалистов и других работников для выполнения ими обязанностей, относящихся к обеспечению и соблюдению требований безопасности и охраны труда.

13. Создавать условия, направленные на максимальную поддержку компетентных и квалифицированных работников в целях длительной работы по профессии.

14. Повышать мотивацию работников по соблюдению требований охраны труда в процессе трудовой деятельности и повышению уровня их квалификации.

15. Принимать меры по стимулированию работников подрядных организаций к соблюдению требований охраны труда при проведении работ на объектах ПАО "Кубаньэнерго".

16. Проводить консультации и привлекать работников и их представителей к активному участию в управлении охраной труда и обеспечении безопасных условий труда.

17. Обеспечивать пропаганду охраны труда в целях предупреждения травматизма и профессиональных заболеваний работников.

С целью обеспечения результативности интегрированной системы менеджмента в ПАО "Кубаньэнерго" установлен единый порядок установления целей и программ в области охраны труда. Цели в области охраны труда и программы (мероприятия) по их достижению направлены на обеспечение безопасных условий труда работников, предотвращение и максимальное снижение уровней профессиональных рисков для здоровья работников, а также персонала подрядных (субподрядных) организаций и другими посетителями, имеющими доступ к местам выполнения работ на объектах, в зданиях и сооружениях подразделений ПАО "Кубаньэнерго".

Отметила, что цели в области охраны труда формируются руководителем с учетом основных направлений государственной политики в области охраны труда, характера производственной деятельности организации на основе результатов оценки условий труда и уровней профессиональных рисков, а также данных о несчастных случаях, профессиональных заболеваниях и других случаях травмирования.

использование прогрессивных организационных и технических решений, обеспечивающих надлежащие условия и охрану труда, содержание рабочих мест;

обеспечение создания эффективных систем контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах, предупреждения и профилактики несчастных случаев (травматизма);

обеспечение соответствующего уровня квалификации персонала, внедрение современных методов обучения работающих по охране труда;

совершенствование системы управления охраной труда на всех уровнях управления ООО "Краснодар Водоканал";

формирование у персонала организации ООО "Краснодар Водоканал" устойчивой мотивации к безопасному поведению на производстве.

Проинформировал, что в этих целях на предприятии ООО "Краснодар Водоканал" выполняются следующие мероприятия:

проведение первичных и периодических медосмотров работников, ежедневное проведение предрейсовых, послерейсовых медосмотров на общую сумму 4 874 000 руб.;

ежегодный производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно - противоэпидемических (профилактических) мероприятий на производственных объектах на сумму 350 000 руб.;

проводится специальная оценка условий труда, затраты на которую составляют 400 000 руб.;

приобретение спецодежды, спецобуви и других СИЗ, с ежегодными затратами в 9 млн.руб.;

ежегодная вакцинация от лептоспироза, на сумму 146 000 руб.;

ежегодная вакцинация от гриппа на сумму 150 000 руб.

Отметил, что особенное внимание уделяется проведению работ в водопроводных, канализационных колодцах, работе на высоте и с передвижными объектами.

Кроме этого, сообщил, что в период карантина по COVID-19, было приобретены и выданы работникам общества средства защиты органов дыхания, перчатки одноразовые, дезинфицирующие средства. Приобретены бесконтактные термометры для замера температуры, установлены 18 электроозонаторов для обеззараживания производственных помещений.

На территории ООО "Краснодар Водоканал" ежемесячно проводится обучение на тренинге "Предупреждение травматизма, риски и инциденты по безопасности", квалифицированными тренерами ООО "Краснодар Водоканал". Для обеспечения санитарно-бытовых условий для работников предприятия, ежегодно утверждается и выполняется "Программа по улучшению санитарно-бытовых условий", сумма затрат в 2019 г. составила 19 356 000 руб.

#### ВЫСТУПИЛИ:

Назаров Ю.Я. заострил внимание представителя ПАО "Кубаньэнерго", что несмотря на существующую систему управления охраной труда, в органи-



принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность труда.

7.3. Обеспечить предоставление достоверной информации о создании системы управления охраной труда в организации, в центры занятости населения муниципальных образований Краснодарского края в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.12.2012 № 1591 "О формах и сроках предоставления информации о состоянии условий и охраны труда в организациях Краснодарского края".

Голосовали: "За – 16 чел., против – 0, воздержалось – 0".

### 3. СЛУШАЛИ:

"Об итогах краевых конкурсов детского рисунка "Я выбираю безопасный труд", "Лучший специалист по охране труда Краснодарского края", Всероссийского конкурса на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда "Успех и безопасность".

Мацокин А.М. проинформировал комиссию, что к одной из эффективных форм пропаганды вопросов охраны труда в крае министерство труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство) относит организацию и проведение различных конкурсов по охране труда.

Проводимые министерством конкурсы по охране труда в первую очередь направлены на привлечение внимания общественности к проблемам состояния условий и охраны труда в Краснодарском крае, повышения статуса и профессионального мастерства специалистов по охране труда, привлечения внимания подрастающего поколения к вопросам безопасности труда средствами детского художественного творчества.

В октябре 2019 года министерство выступило организатором краевого конкурса детских рисунков "Я выбираю безопасный труд", при участии министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерства культуры Краснодарского края, содействия органов местного самоуправления, объединений профсоюзов и работодателей.

Подведомственные министерству центры занятости населения провели в муниципальных образованиях два из трех этапов конкурса по следующим номинациям:

"Безопасный труд глазами детей" (рисунки);

"Помни, работник, везде и всегда: главное – это охрана труда!" (творческие проекты);

"Приз зрительских симпатий за лучший рисунок" (онлайн голосование).

Для участников конкурса были определены две возрастные категории: от 7 до 9 лет и от 10 до 15 лет (включительно).

Всего в первом этапе краевого конкурса приняло участие 28186 школьников из 1231 образовательной организации, в том числе: 965 образовательных организаций, 154 организации дополнительного образования, и 112 организаций работающих с детьми школьного возраста.

город Армавир, город Новороссийск, город Горячий Ключ, районов: Белоглинский, Белореченский, Брюховецкий, Ейский, Кавказский, Калининский, Кореновский, Красноармейский, Крымский, Кушевский, Ленинградский, Новокубанский, Отрадненский, Павловский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Тбилисский, Тимашевский, Тихорецкий, Успенский, Щербиновский;

3) в краевом конкурсе "Лучший специалист по охране труда Краснодарского края":

город Краснодар, районов: Тимашевский, Тбилисский, Успенский, Кушевский, Белоглинский.

3. Министерству труда и социального развития Краснодарского края продолжить работу по организации и проведению в 2020 году краевых конкурсов детского рисунка, лучшего специалиста по охране труда Краснодарского края, организации участия работодателей во Всероссийском конкурсе на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда "Успех и безопасность".

4. Руководителям органов исполнительной власти Краснодарского края, курирующим отрасли экономики, главам муниципальных образований, Ассоциации "Объединение работодателей Краснодарского края", Союзу "Краснодарское краевое объединение организаций профессиональных союзов" рекомендовать оказывать содействие в организации и проведении в крае конкурсов, направленных на пропаганду охраны труда.

Голосовали: "За – 16 чел., против – 0, воздержалось – 0".

Председательствующий

И.С. Чаркова

Секретарь комиссии

В.И. Помокаев

*И.С. Чаркова* *В.И. Помокаев*